**Администрация**

**Ефимовского городского поселения**

**Бокситогорского муниципального района Ленинградской области**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 30 декабря 2019 ода | № | 329 |

п.Ефимовский

**Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Ефимовского городского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области**

В соответствии со [статьей 174.3](garantF1://12012604.1743) Бюджетного кодекса Российской Федерации и [постановлением](garantF1://72178816.0) Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», **ПОСТАНОВЛЯЮ**:

1. Утвердить прилагаемый [Порядок](#sub_1000) формирования перечня налоговых расходов Ефимовского городского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области в соответствии с приложением к настоящему постановлению.

2. Постановление опубликовать (обнародовать) в газете «Новый Путь и на официальном сайте Ефимовского городского поселения;

3. Постановление вступает в силу с момента опубликования;

4. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

Глава администрации С.И. Покровкин

Разослано: ФЭС, прокуратура, регистр МНПА, в дело

Приложение 1

к постановлению администрации

Ефимовского городского поселения

№ 329 от 30 декабря 2019 года

Порядок   
формирования перечня налоговых расходов Ефимовского городского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области и и осуществления оценки налоговых расходов Ефимовского городского поселения

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок определяет механизм формирования перечня налоговых расходов Ефимовского городского поселения Бокситогоского муниципального района, осуществления оценки налоговых расходов муниципального образования Ефимовского городского поселения Бокситогоского муниципального района, обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов Ефимовского городского поселения Бокситогоского муниципального района и правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов Ефимовского городского поселения Бокситогоского муниципального района (далее - поселение).

1.2. Термины и понятия, используемые в настоящем Порядке, применяются в значениях, определенных законодательством Российской Федерации и законодательством Ленинградской области.

1.3. В целях настоящего Порядка под паспортом налогового расхода поселения понимается документ, содержащий сведения о нормативных, фискальных и целевых характеристиках налогового расхода поселения, составляемый финансово- экономическим сектором администрации Ефимовского городского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области (далее - ФЭС).

1.4. В целях оценки налоговых расходов муниципальных образований ФЭС:

1) формирует перечень налоговых расходов поселения на очередной финансовый год и плановый период (далее - перечень налоговых расходов) по форме согласно [приложению 1](#sub_1100) к настоящему Порядку;

2) формирует паспорта налоговых расходов поселения по форме согласно [приложению 2](#sub_1200) к настоящему Порядку и в сроки, установленные [пунктом 3.4](#sub_1034) настоящего Порядка;

3) обеспечивает сбор и формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов поселения, необходимой для проведения их оценки;

4) осуществляет оценку эффективности налоговых расходов поселения.

2. Порядок формирования перечня налоговых расходов  
поселения

2.1. Проект перечня налоговых расходов поселения формируется ФЭС до 1 марта текущего финансового года в соответствии с целями муниципальных программ поселения, структурных элементов муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики поселения, не относящимся к муниципальным программам поселения, на основании данных о фискальных характеристиках налоговых расходов, представленных ФЭС в срок до 1 февраля текущего финансового года, и направляется на согласование ответственным исполнителям муниципальных программ поселения (далее - ответственные исполнители).

2.2. Ответственные исполнители до 15 марта текущего финансового года рассматривают проект перечня налоговых расходов на предмет предлагаемого распределения налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ поселения, структурных элементов муниципальных программ. Замечания и предложения по проекту перечня налоговых расходов направляются в ФЭС.

В случае, если замечания и предложения по проекту перечня налоговых расходов не содержат предложений по уточнению предлагаемого распределения налоговых расходов поселения, в соответствии с целями муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ поселения, проект перечня налоговых расходов поселения считается согласованным.

При наличии разногласий по проекту перечня налоговых расходов ФЭС обеспечивает проведение согласительных совещаний с соответствующими ответственными исполнителями в целях урегулирования разногласий до 1 апреля текущего финансового года

Согласование проекта перечня налоговых расходов на текущий финансовый год и плановый период не требуется, за исключением случаев внесения изменений в перечень муниципальных программ, структурные элементы муниципальных программ и (или) случаев изменения полномочий ответственных исполнителей.

2.3. Согласованный перечень налоговых расходов утверждается постановлением Администрации Ефимовского городского поселения Бокситогорского муниципального района и в течение 10 дней размещается на официальном сайте Администрации.

2.4. В случае внесения в текущем финансовом году изменений в перечень муниципальных программ, структурные элементы муниципальных программ и (или) в случае изменения полномочий ответственных исполнителей, в связи с которыми возникает необходимость внесения изменений в перечень налоговых расходов, ответственный исполнитель не позднее 10 дней со дня внесения соответствующих изменений направляет в ФЭС соответствующую информацию для уточнения перечня налоговых расходов.

2.5. Перечень налоговых расходов с внесенными в него изменениями формируется до 1 мая текущего финансового года (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ в рамках формирования проекта решения о бюджете поселения на очередной финансовый год и на плановый период) и до 15 июля текущего финансового года (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ в рамках формирования проектов решения о бюджете поселения на очередной финансовый год и на плановый период, внесения изменений в налоговое законодательство Российской Федерации и нормативно-правовые акты муниципальных образований в части предоставления налоговых льгот).

3. Правила формирования информации о налоговых расходах  
поселения

3.1. Комитет ежегодно осуществляет учет информации о налоговых расходах поселения.

3.2. Учет информации о налоговых расходах осуществляется ФЭС в электронном виде (в формате электронной таблицы) в разрезе показателей, включенных в паспорт налогового расхода поселения (далее - паспорт налогового расхода).

3.3. ФЭС формирует паспорт налогового расхода в электронном виде до 15 мая текущего финансового года. При необходимости указанная информация может быть уточнена до 1 августа текущего финансового года.

4. Порядок оценки эффективности налоговых расходов

4.1. Оценка эффективности налоговых расходов осуществляется ФЭС ежегодно и включает:

1) оценку целесообразности налоговых расходов;

2) оценку результативности налоговых расходов.

4.2. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

1) соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики поселения, не относящимся к муниципальным программам;

2) востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за пятилетний период.

4.3. В случае несоответствия налоговых расходов хотя бы одному из критериев, указанных в [пункте 4.2](#sub_1042) настоящего Порядка, ФЭС вносит предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

4.4. В качестве критерия результативности налогового расхода определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы, структурных элементов муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики поселения, не относящихся к муниципальным программам, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы.

4.5. Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики поселения, не относящихся к муниципальным программам поселения, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

4.6. Оценка результативности налоговых расходов включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов.

4.7. В целях проведения оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики поселения, не относящихся к муниципальным программам поселения, а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов.

Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета поселения в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы поселения и (или) целей социально-экономической политики поселения, не относящихся к муниципальным программам поселения, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы поселения и (или) целей социально-экономической политики поселения, не относящихся к муниципальным программам поселения, на один рубль налоговых расходов и на один рубль расходов для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

4.8. В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы поселения и (или) целей социально-экономической политики поселения, не относящихся к муниципальным программам поселения могут учитываться в том числе:

1) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет бюджетов поселения;

2) предоставление муниципальных гарантий из бюджетов поселения по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

3) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

4.9. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов определяется отдельно по каждому налоговому расходу.

В случае, если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены льготы по нескольким видам налогов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов определяется в целом в отношении соответствующей категории плательщиков, имеющих льготы.

4.10. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется в отношении налоговых расходов, перечень которых формируется ФЭС, за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за пять отчетных лет, а в случае если указанные льготы действуют более шести лет - на дату проведения оценки эффективности налоговых расходов (Е) по следующей формуле:

,

где:

 - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

 - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i-м году;

 - порядковый номер плательщика;

 - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджеты муниципальных образований j-м плательщиком в i-м году;

 - базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджеты поселения j-м плательщиком в базовом году;

 - номинальный темп прироста налоговых доходов бюджетов поселения в i-м году по отношению к показателям базового года (номинальный темп прироста налоговых доходов бюджетов поселения доводится до ФЭС);

 - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований поселения, рассчитываемая по формуле:

,

где:

 - целевой уровень инфляции (4 процента);

 - реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 процента;

 - кредитная премия за риск, рассчитываемая в зависимости от отношения муниципального долга поселения по состоянию на 1 января текущего финансового года к доходам (без учета безвозмездных поступлений) за отчетный период:

при отношении менее 50 процентов кредитная премия за риск принимается равной 1 проценту.

при отношении от 50 до 100 процентов кредитная премия за риск принимается равной 2 процентам,

при отношении более 100 процентов кредитная премия за риск принимается равной 3 процентам.

Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет поселения j-м плательщиком в базовом году (  ), рассчитывается по формуле:

,

где:

 - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджеты поселения j-м плательщиком в базовом году;

 - объем льгот, предоставленных j-му плательщику в базовом году.

4.11. Для оценки эффективности налоговые расходы необходимо распределить в зависимости от их целевой составляющей:

1) социальная - поддержка отдельных категорий граждан;

2) техническая - устранение/уменьшение встречных финансовых потоков;

3) стимулирующая - привлечение инвестиций и расширение экономического потенциала (включая создание новых рабочих мест, улучшение условий труда).

4.12. Принципы оценки эффективности налоговых расходов включают:

1) принцип самоокупаемости (дополнительные доходы от налогового расхода должны окупать выпадающие доходы бюджета);

2) долговая устойчивость (эффективные налоговые расходы не приводят к росту долговой нагрузки);

3) межбюджетное стимулирование (создание стимулов для отмены неэффективных налоговых расходов).

4.13. По итогам оценки эффективности налоговых расходов ФЭС формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода, вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики поселения, не относящихся к муниципальным программам, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета поселения) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики поселения, не относящихся к муниципальным программам, и направляет в Комитет финансов Бокситогорского муниципального района пояснительную записку по результатам проведенной оценки эффективности налоговых расходов муниципальных образований с пояснением (обоснованием) выводов, сделанных на основании проведенной оценки, до 1 июня текущего финансового года, при необходимости - уточненные данные до 20 августа текущего финансового года.

4.14. Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики поселения, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ.

Приложение 1 к [Порядку](#sub_1000)

Перечень   
налоговых расходов (наименование муниципального образования)

на \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ год и плановый период \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ годов

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Наименование налога, по которому предусматривается налоговая льгота | Реквизиты нормативного правового акта, устанавливающего налоговую льготу | Категория налогоплательщиков, которым предоставлена льгота | Наименование муниципальной программы, структурных элементов муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1 |  |  |  |  |
| 2 |  |  |  |  |
| 3 |  |  |  |  |

Приложение 2 к [Порядку](#sub_1000)

Паспорт   
налогового расхода (наименование муниципального образования) на\_\_\_\_\_\_\_\_год и плановый период \_\_\_\_\_\_\_годов

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование налога, по которому предусматривается налоговая льгота | Реквизиты нормативного правового акта, устанавливающего налоговую льготу | Условие предоставления налоговой льготы | Целевая категория налогоплательщиков | Дата начала действия предоставленной налоговой льготы | Дата прекращения действия налоговой льготы | Целевая категория налогового расхода | Цели предоставления налоговой льготы | Наименование муниципальной программы, структурных элементов муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам | Показатели достижения целей муниципальной программы и (или) социально-экономической политики | Значения показателей достижения целей муниципальной программы (или) социально-экономической политики | Прогнозные (оценочные) значения показателей достижения целей муниципальной программы и(или) социально-экономической политики на текущий финансовый год, на очередной финансовый год и на плановый год | Объем налоговых льгот за отчетный финансовый год (тыс. руб.) | Общая численность плательщиков налога в отчетном финансовом году (ед.) | Численность плательщиков налога, воспользовавшихся льготой (ед.) | Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты (тыс. руб.) | Объем налогов, задекларированных для уплаты за шесть лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. руб.) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 | 16 | 17 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |